



Перспективы реализации кластерной модели развития наукоградов и других территорий с высокой концентрацией научно-технического потенциала

Шадрин Артем Евгеньевич,
Директор Института социально-экономического проектирования НИУ ВШЭ

Водоватов Леонид Борисович,
Заместитель директора Института исследований и экспертизы

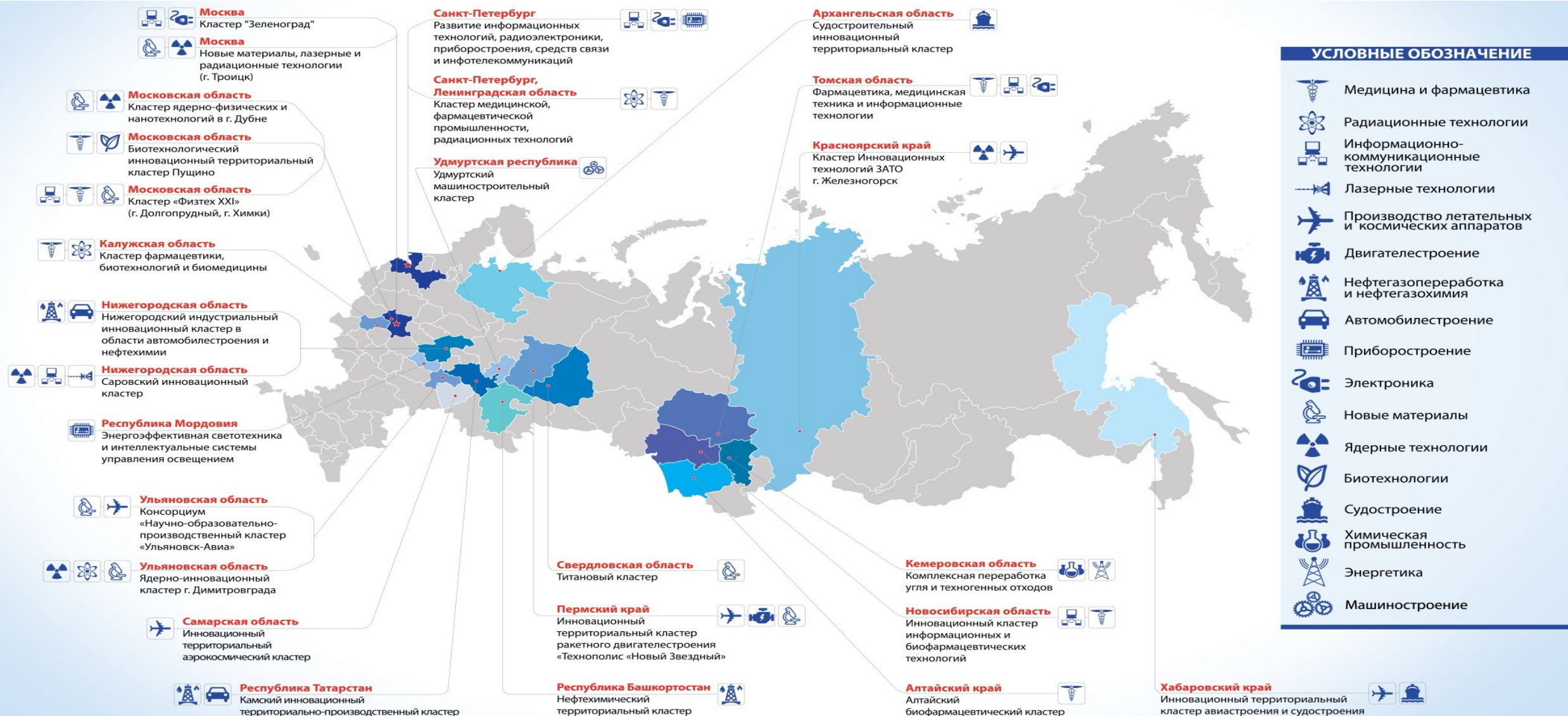


Преимущества кластерной модели



1. **Формирование партнерства** бизнеса, науки и органов власти (тройная спираль)
2. Формирование **кооперационных проектов развития**: экономия от масштаба, синергетический эффект, софинансирование
3. Фокус на развитии **цепочки добавленной стоимости**, включая поставщиков, смежников, контрагентов
4. Формирование **долгосрочных инвестиционных ожиданий**, вовлечение участников рынка, научных и образовательных организаций в процесс стратегического планирования
5. Формирование **субъекта экономической политики**, дополняющего органы власти – кластерной организации (специализированной кластерной организации)

Карта инновационных территориальных кластеров



Поддержка территориальных кластеров



Программы поддержки инновационных территориальных кластеров

Программа поддержки пилотных инновационных территориальных кластеров: 2013-2015 годы

<https://www.hse.ru/mirror/pubs/share/212169934>

https://cluster.hse.ru/innovative_clusters

Приоритетный проект «Развитие инновационных кластеров – лидеров инвестиционной привлекательности мирового уровня»: 2016-2019 годы

<https://cluster.hse.ru/mirror/pubs/share/213074921>

<https://cluster.hse.ru/leaders>

Программа поддержки промышленных кластеров

Постановление Правительства РФ от 31 июля 2015 г. № 779 «О промышленных кластерах и специализированных организациях промышленных кластеров» (с изменениями от 8 мая 2025 г.):

- включение в состав инфраструктуры кластера научных и образовательных организаций
- введение требований по разработке программы развития промышленного кластера

Приказ Минпромторга России «Об утверждении требований к содержанию программы развития промышленного кластера» от 15.08.2025 г. №4018

Специализированная организация промышленного кластера



Цель деятельности: создание условий для эффективного взаимодействия участников промышленного кластера, учреждений образования и науки, некоммерческих организаций, органов государственной власти и органов местного самоуправления, инвесторов в интересах реализации программы развития промышленного кластера и достижения ее целевых показателей

Основной вид деятельности: методическое, организационное, экспертно-аналитическое и информационное сопровождение развития промышленного кластера, включая:

- разработку и реализацию **программы развития кластера**
- организацию **подготовки, переподготовки, повышения квалификации и стажировок кадров**
- организацию **вебинаров, круглых столов, конференций, семинаров** в сфере интересов участников промышленного кластера
- проведение **мониторинга состояния промышленного**, научного, финансово-экономического потенциала территорий и предоставление указанной информации участникам кластера
- организацию **вывода на рынок новых продуктов**, произведенных в рамках кластера
- развитие **кооперации участников кластера в научно-технической сфере**
- организацию **выставочно-ярмарочных и коммуникативных мероприятий** в сфере интересов участников кластера, а также их участия в выставочно-ярмарочных и коммуникативных мероприятиях, проводимых за рубежом
- **иные виды деятельности** для достижения цели создания кластера

Специализированная организация кластера в рамках разработки и содействия реализации программы развития кластера осуществляет:

- оказание консультационных услуг участникам кластера по направлениям реализации программы
- организацию предоставления участникам кластера услуг в части **правового обеспечения и продвижения промышленной продукции**
- проведение **информационных кампаний** в средствах массовой информации по освещению деятельности кластера, включая производство промышленной продукции и перспективы его развития
- обеспечение **привлечения кредитных и инвестиционных ресурсов** в рамках программы развития кластера
- обеспечение координации мероприятий программы развития кластера с мероприятиями программ развития участников кластера для достижения цели создания кластера
- проведение **маркетинговых исследований** на различных рынках, связанных с продвижением продукции кластера

Направления развития наукоградов



1. Встраивание в национальные проекты и госпрограммы:

Пример: федеральные проекты опережающей подготовки кадров в рамках национальных проектов технологического лидерства:

- Организация сетевых образовательных программ с университетами, программ ДПО.
- Программы профессиональной ориентации в высокотехнологической сфере.

2. Проактивное использование на территории наукоградов существующих механизмов поддержки:

- **налоговые льготы** высокотехнологичным предприятиям: через создание ОЭЗ, ИНТЦ, содействие в получении статуса резидента «Сколково» (носящего экстерриториальный характер)
- **развитие промышленных и технопарков** – в рамках федерального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»
- **формирование благоприятных, экспериментальных регуляторных режимов:** реализация Федерального закона об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых и технологических инноваций №258-ФЗ;
- **подготовка проектов в рамках региональных программ обеспечения комфортной городской среды** «включение в перечень получателей субсидии из бюджета субъекта РФ в обязательном порядке муниципальных образований, имеющих статус наукограда» - постановление Правительства от 30 ноября 2023 г. №2034
- **подготовка набора предложений** по взаимодействию с госкомпаниями, «технологическими газелями» и малыми технологическими компаниями: территории под развитие, содействие в подготовке кадров.

Направления развития наукоградов



4. Развитие потенциала Союза наукоградов:

- как интерфейса взаимодействия с наукоградов с ФОИВ, институтами развития и проектными офисами национальных проектов, госкомпаниями, бизнес-ассоциациями
- как инфраструктуры распространения лучшей практики: проектных и организационных решений наукоградов
- как инфраструктуры содействия технологической кооперации между наукоградами

Предложения по развитию законодательства



- Уточнить критерии и законодательно закрепить понятие «территория с ВНТП» (или расширить критерии отнесения к наукоградам)
- Рассмотреть возможности отнесения к наукоградам **ЗАТО с прилегающими территориями**, не имеющими режимных ограничений
- Определить особенности учета **особенностей ТВНТП** в стратегическом пространственном планировании, включив их в перечень опорных населённых пунктов в качестве отдельной категории, **предусмотрев приоритетное развитие транспортной, энергетической, социальной и цифровой инфраструктуры**
- **В законодательстве о мастер-планировании** обеспечить отражения в мастер-плане основных положений стратегии развития наукограда
- Создать условия для устойчивого воспроизводства научных кадров через развитие университетских и академических кампусов мирового уровня в наукоградах, **программ обеспечения жильем для исследователей**
- Инициировать программу **конкурсной поддержки реализации программ развития наукоградов**, с учетом опыта поддержки инновационных территориальных кластеров и промышленных кластеров
- Включить мероприятия по взаимодействию с наукоградами в рекомендуемые направления реализации **программ инновационного развития госкомпаний**, в рамках актуализации методических указаний по их разработке и реализации